Hessisches Ministerium der Finanzen

HESSENKASSE

Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Die HESSENKASSE

Programm zur Entschuldung hessischer Kommunen von Kassenkrediten und zur Förderung kommunaler Investitionen

unter Berücksichtigung der Verhältnisse

der Stadt Bruchköbel

Patrik Kraulich
Referatsleiter IV 3 und stellv. Abteilungsleiter IV

10. April 2018

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Agenda

1. Begrüßung
2. Beschreibung der Ausgangslage
3. Vorstellung des Entschuldungsprogramms

   (Abt. I und Abt. II der HESSENKASSE)
4. Vorstellung des Investitionsprogramms

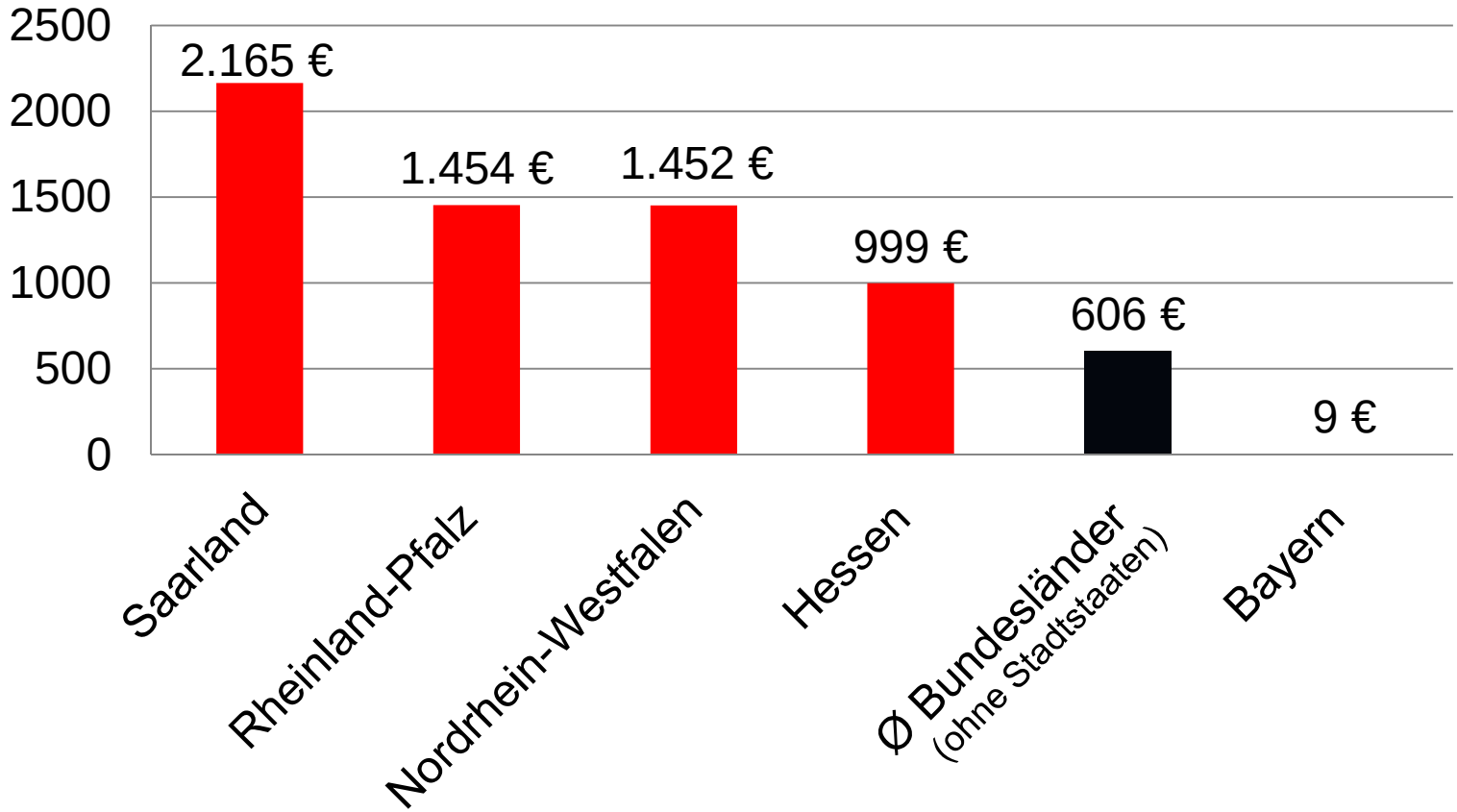
   (Abt. III der HESSENKASSE)
5. Änderungen haushaltsrechtlicher Vorschriften
6. Ihre Fragen zur Hessenkasse

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Erforderlichkeit des Abbaus von Altfehlbeträgen

Durchschnitt der Kassenkredite der Kommunen in ausgewählten Flächenländern in 2016 in Euro je Einwohner

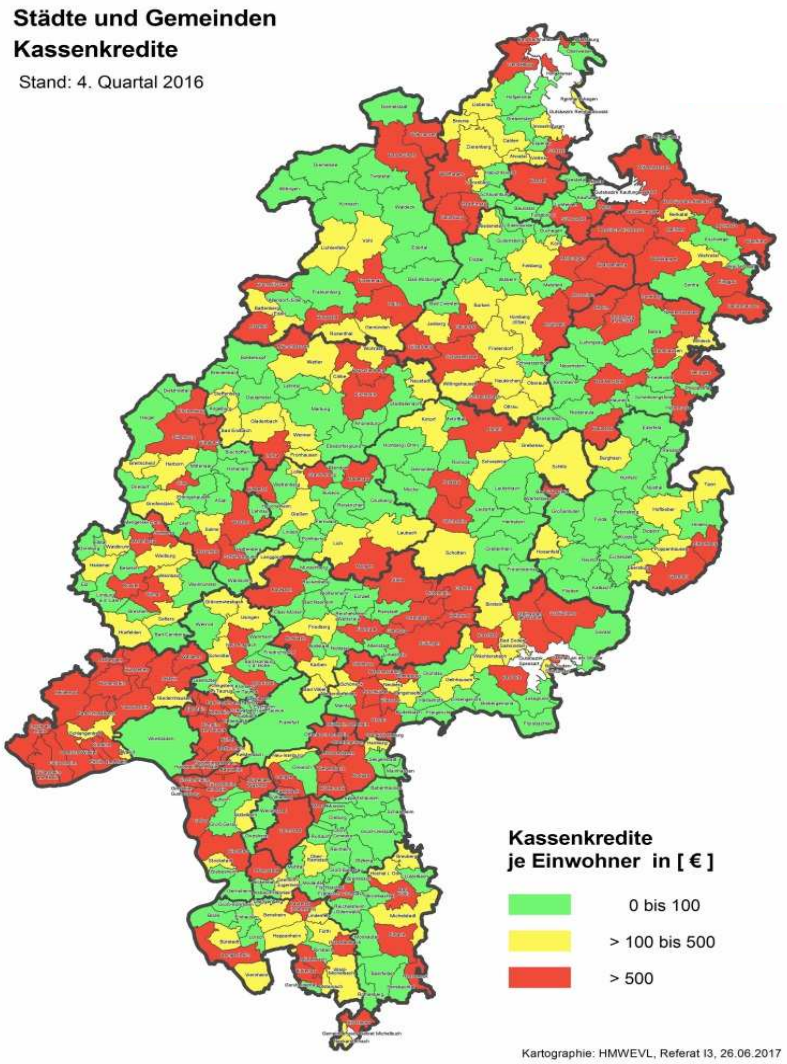


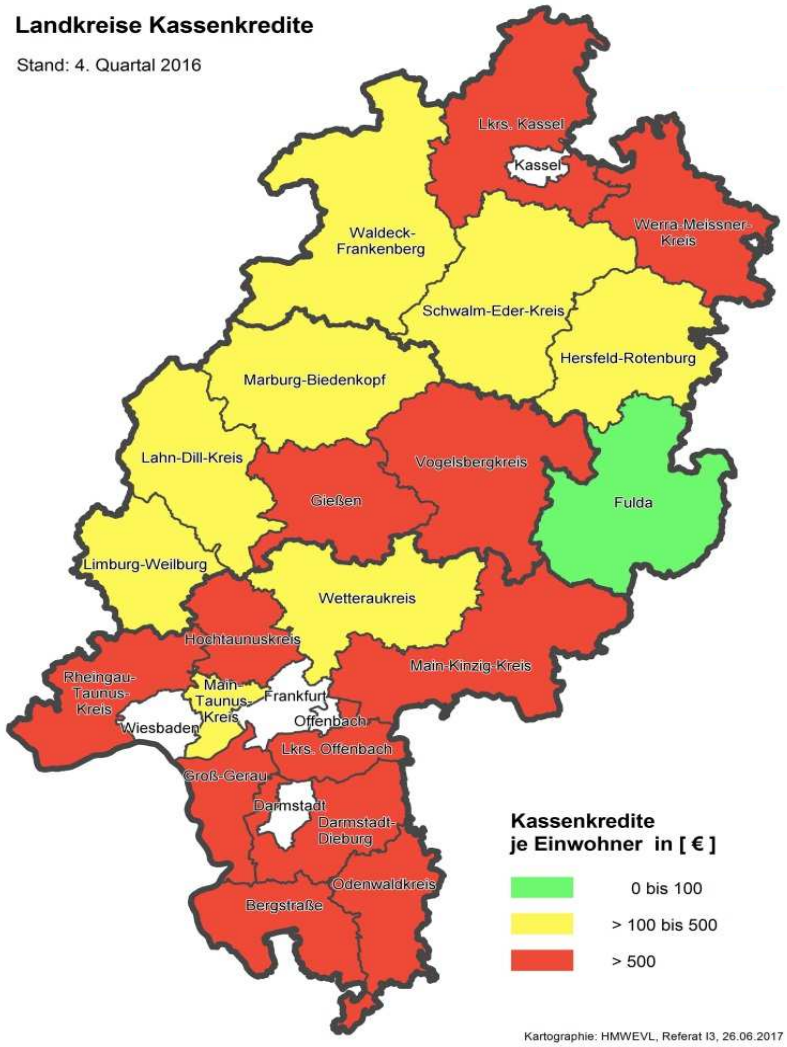
Quelle: Statistisches Bundesamt; Schulden der Kernhaushalte der Gemeinden/Gemeindeverbände; eigene Berechnung und Darstellung HMdIS

HESSENKASSE

Gegen Schulden. Für die Zukunft!

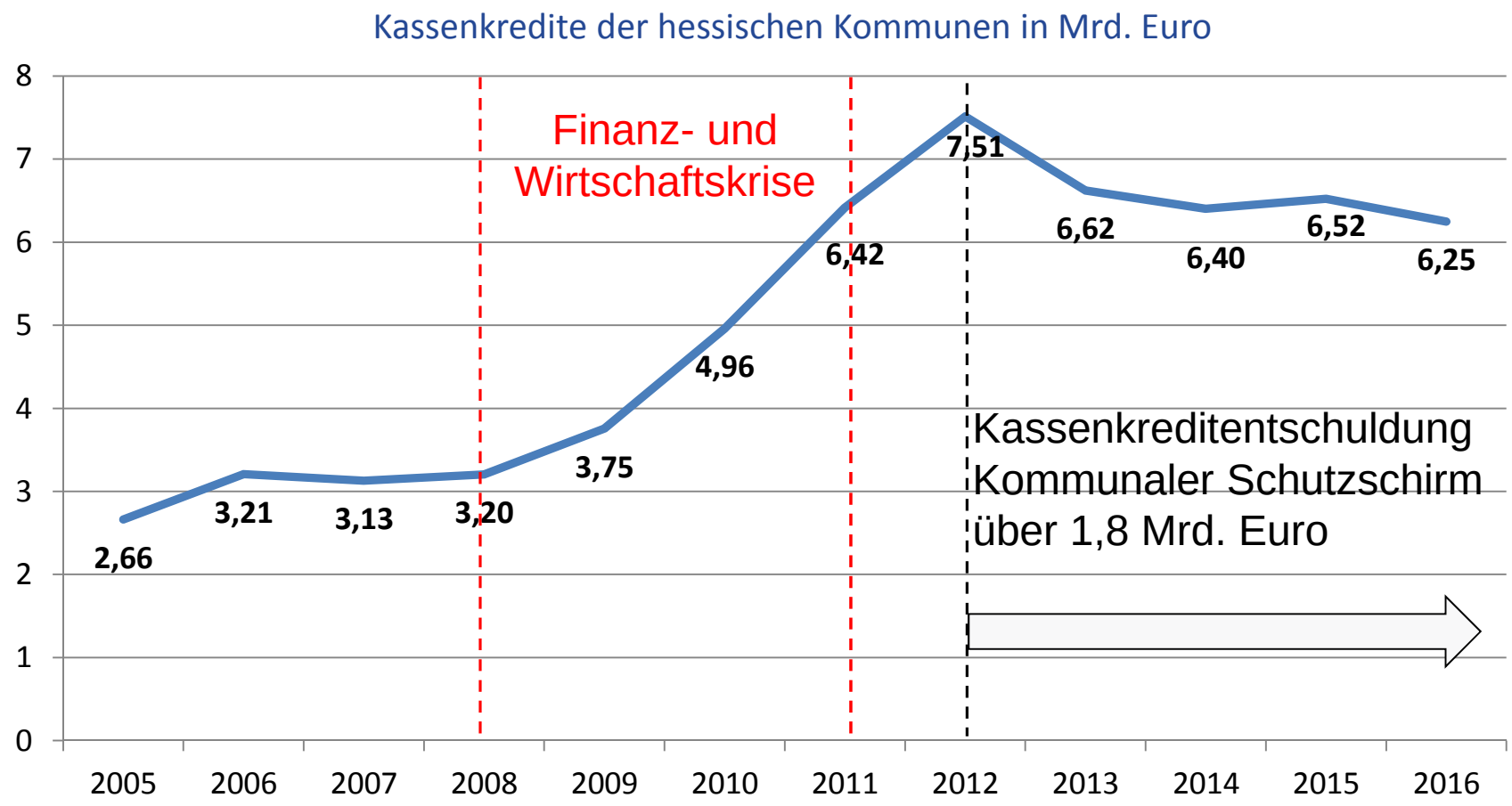
2 Beschreibung der Ausgangslage





HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

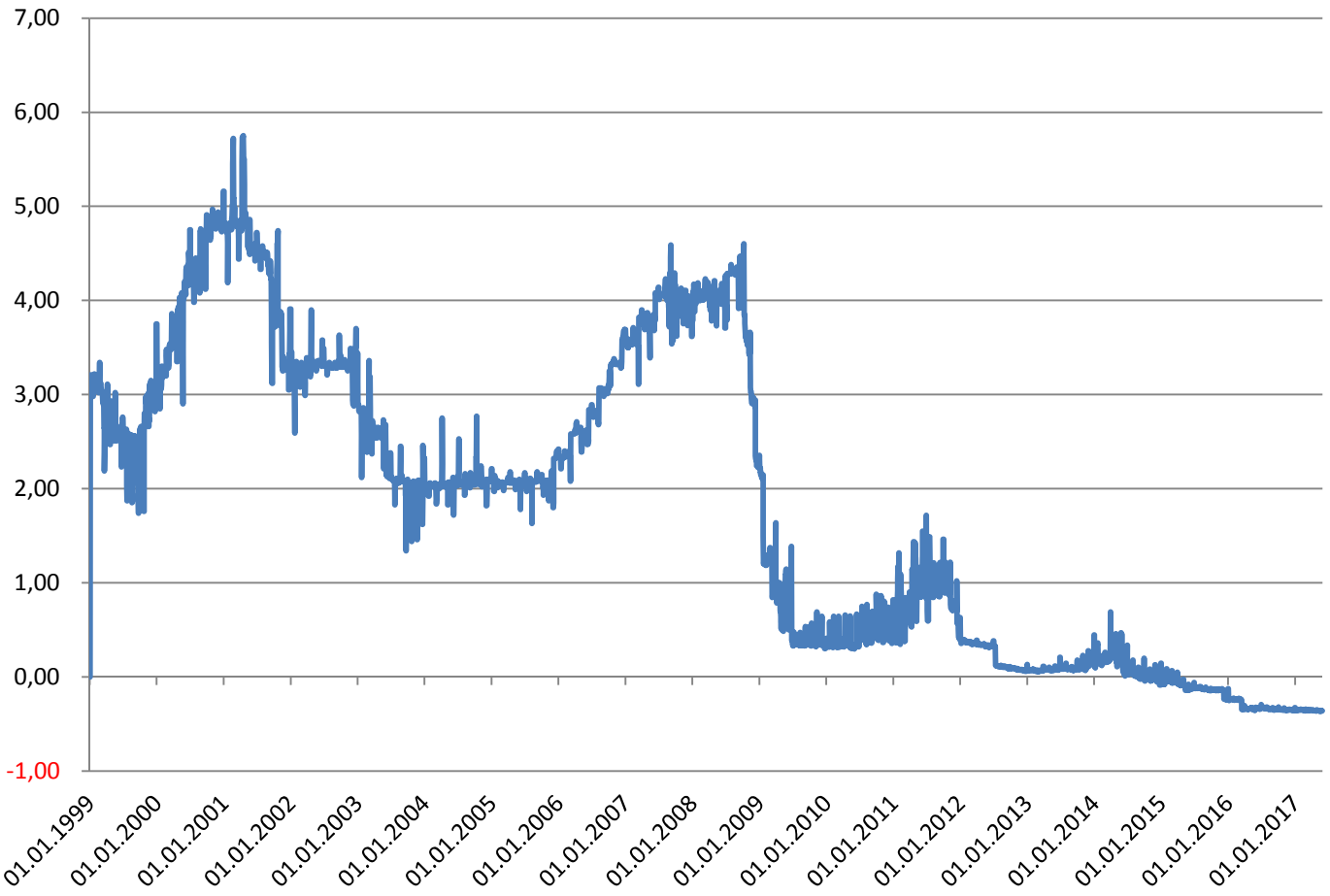


Quelle der Daten:
2005-2015: Hessisches Statistisches Landesamt; Jährliche Schulden der Gemeinden und Gemeindeverbände; Schuldenstand der Kernhaushalte zum 31. Dezember; Letzte Aktualisierung: 16. November 2016
2016: Vorabauswertung des Hessischen Statistischen Landesamtes zur Schuldenstatistik; Schuldenstand der Kernhaushalte zum 31. Dezember 2016; Stand: 6. Juni 2017; eigene Darstellung

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Zinsänderungsrisiko virulent – EONIA*-Sätze seit Einführung des Euro



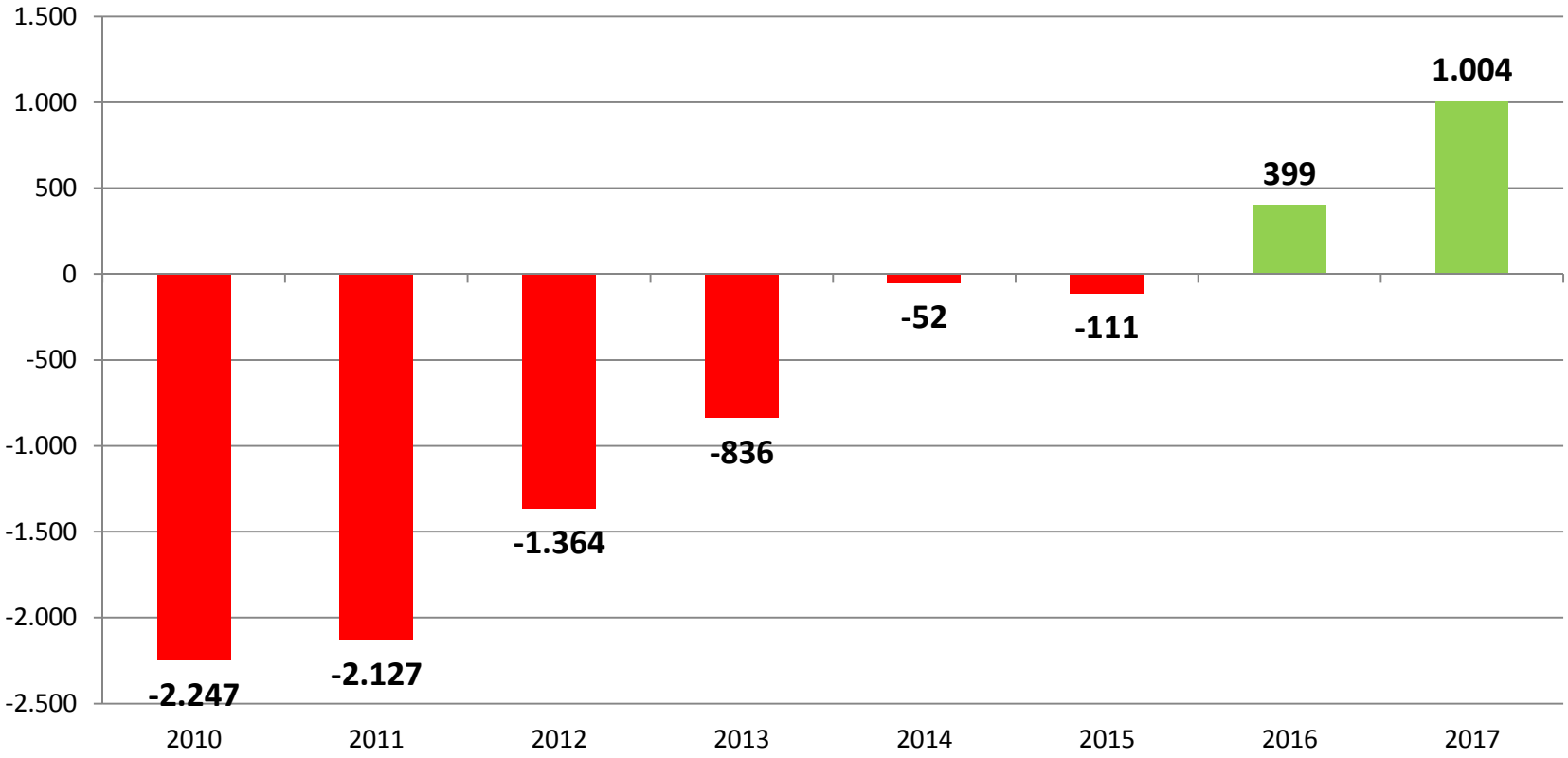
* Euro Over Night Index Average: Ein weltweit anerkannter Zinsindex für kurzfristige unbesicherte Geldmarktkredite im Euroraum.
Quelle: Deutsche Bundesbank; eigene Darstellung

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Entwicklung des Konsolidierungsumfeldes – Positiver Finanzierungssaldo in 2016 von durchschnittlich rund 50 Euro je Einwohner

Finanzierungssalden der hessischen Kommunen in Mio. Euro

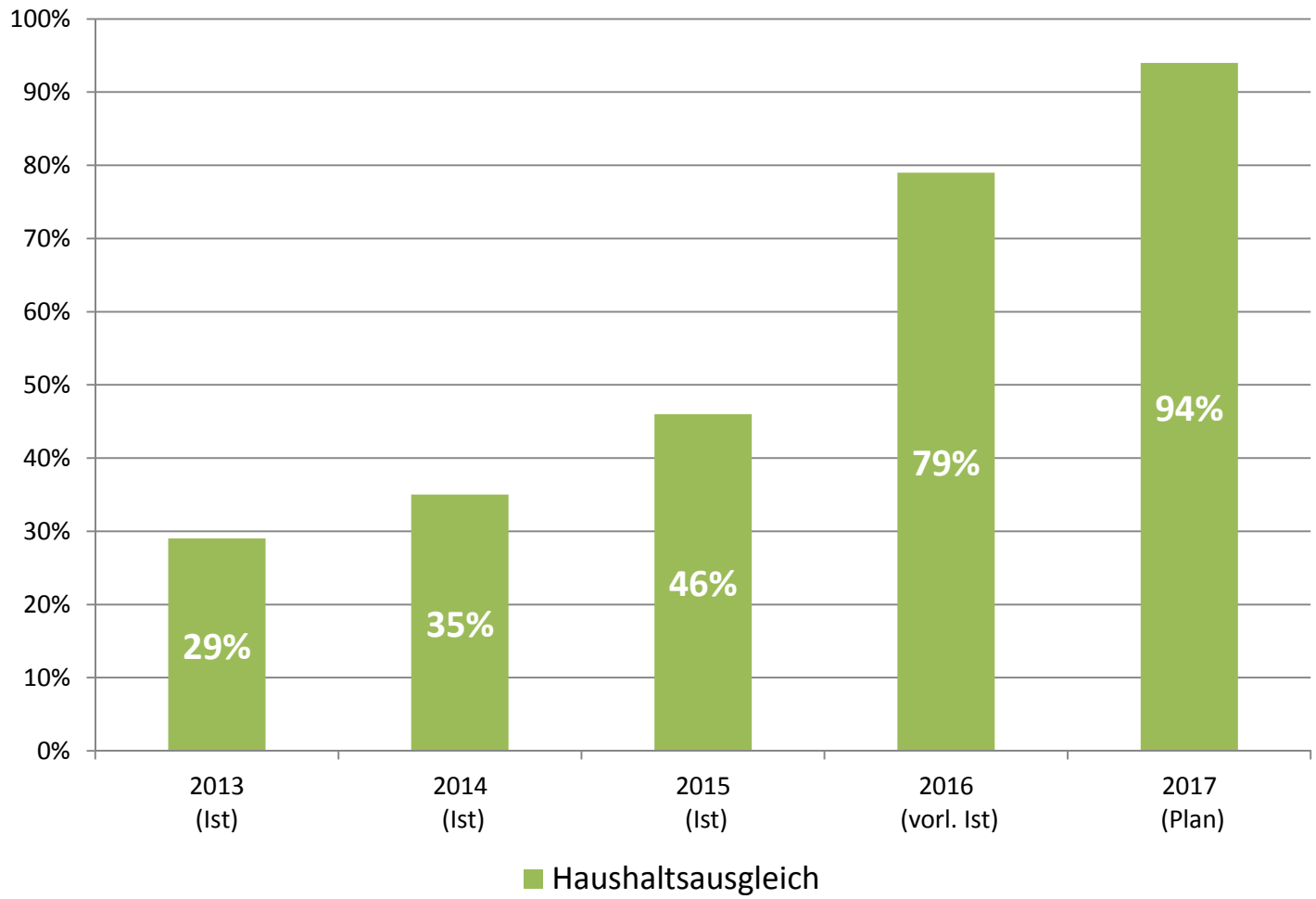


Quelle: Hessisches Statistisches Landesamt; 2010-2016: Rechnungsergebnisse; 2017: vierteljährliche Kassenergebnisse; ohne Landeswohlfahrtsverband; eigene Darstellung

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Konsolidierungsfortschritte der hessischen Kommunen

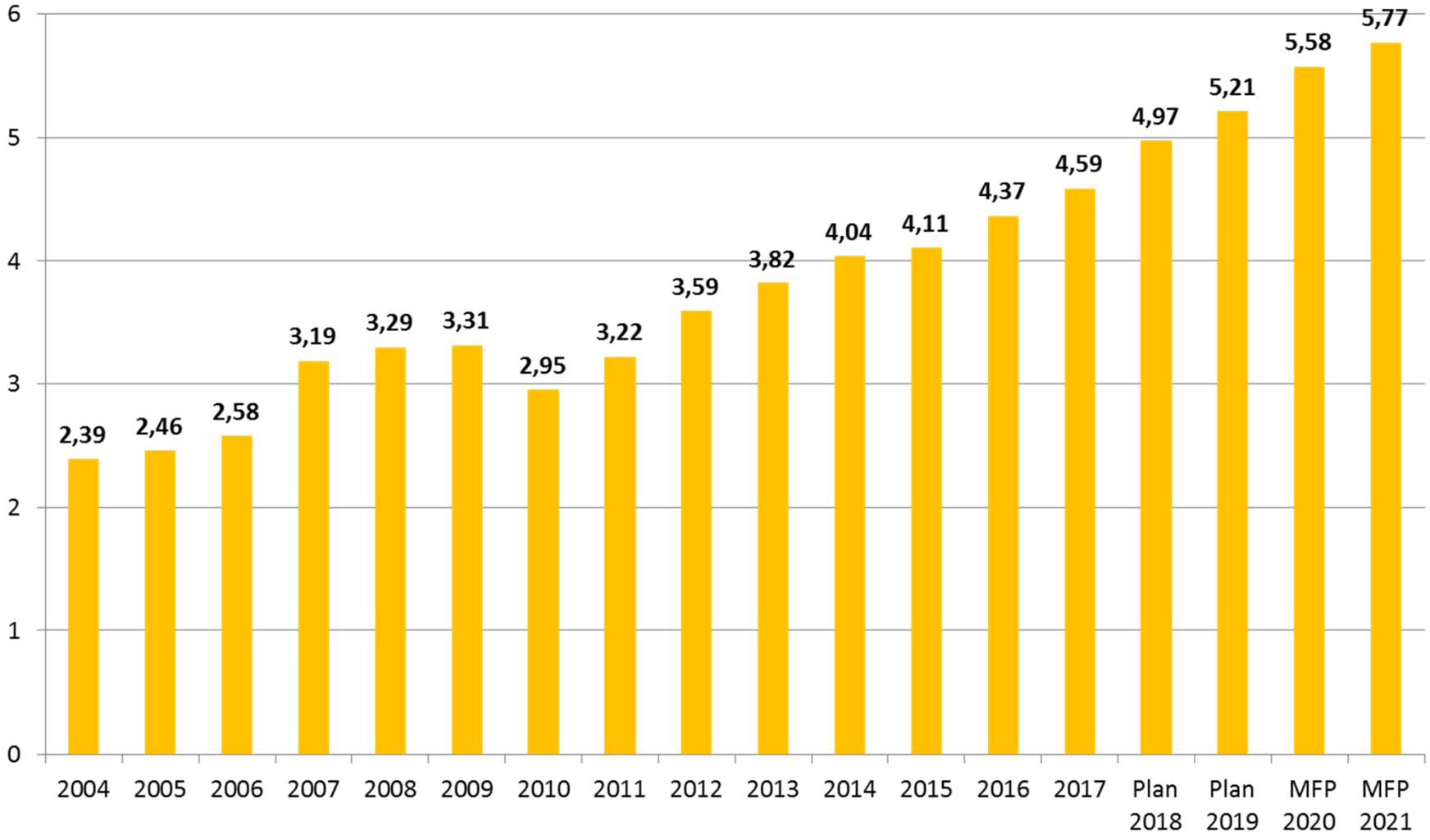


Quelle:
Hessisches Ministerium des Innern und für Sport

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Entwicklung des Kommunalen Finanzausgleichsvolumens (*in Mrd. Euro*)

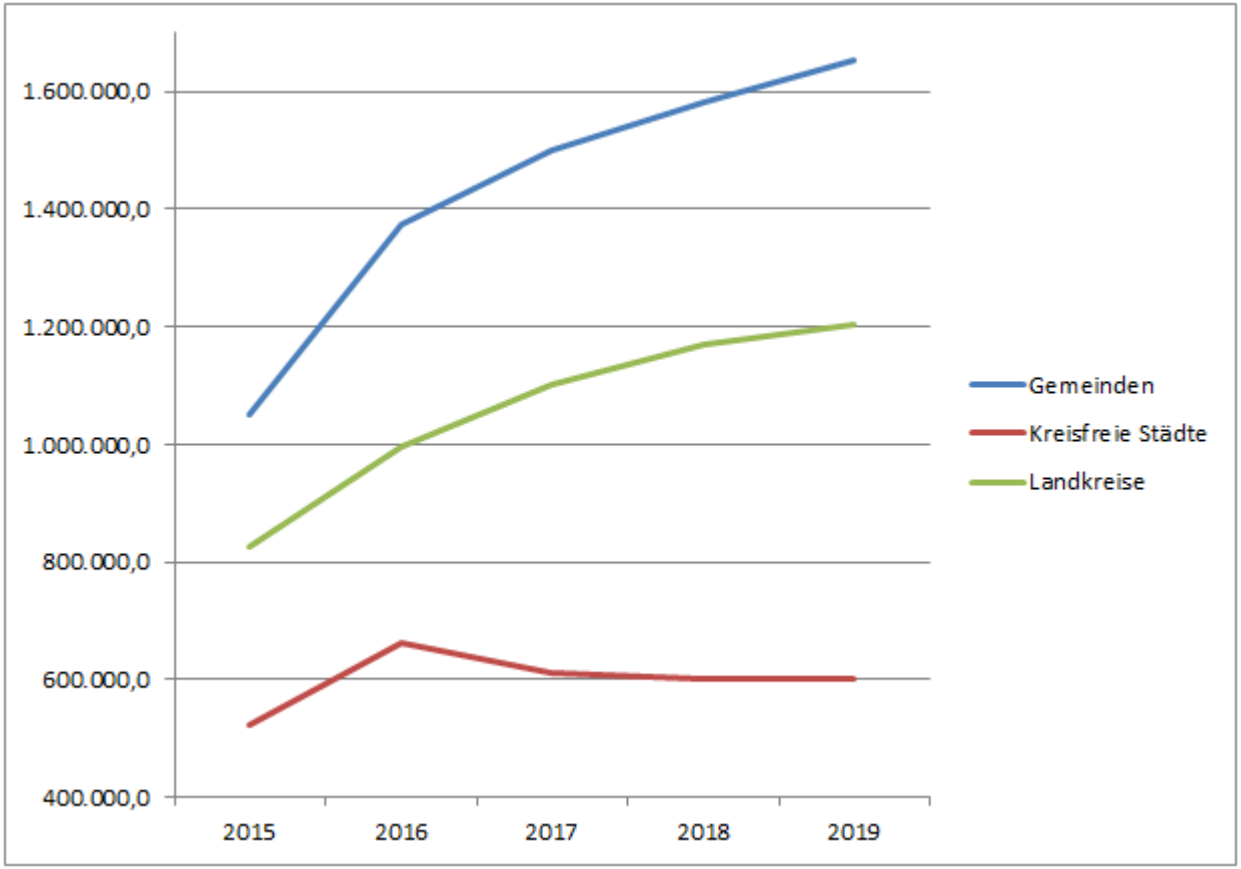


Quelle: HMdF

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

Entwicklung der Teilschlüsselmassen (in Tsd. Euro)



Quelle: HMdF

- Steigerung Schlüsselmasse Gemeinden **277 Mio. Euro** seit 2016
- Steigerung Schlüsselmasse Landkreise **205 Mio. Euro** seit 2016

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

2 Beschreibung der Ausgangslage

landespolitische Meilensteine

Kommunaler Schutzschirm

Kommunalinvestitions-programm (KIP I)

HESSENKASSE

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018

Kommunaler Finanzausgleich

KFA 2016
klar.fair.ausgewogen.

KIP macht Schule!

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Die HESSENKASSE im Überblick

Abteilung 1

→ Kreditprüfung ✓

→ **Angebot zur Umschuldung**

Abteilung 2

→ **Entschuldungs-programm**

Voraussetzungen für die Teilnahme:

- echte Kassenkredite zum 30.06.2018 > 0 €

ggf. Günstiger-prüfung

Abteilung 3

→ **Investitions-programm**

Voraussetzungen für die Teilnahme:

- keine Kassenkredite zum 30.06.2018
- nicht dauerhaft abundant
- finanz- oder strukturschwach

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Abteilung I

→ **Kreditprüfung** ✓

Abteilung II

→ **Entschuldungs-programm**

ggf. Günstiger-prüfung

Abteilung III

→ **Investitions-programm**

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Wie wurde die Antragsberechtigung geprüft?

Prüfung unter Beteiligung von:

Kommune
HMdF
HMdIS
Regierungspräsidien
Kommunalaufsicht
WIBank

Prüfung der gemeldeten Kassenkredite auf „echte“ und „unechte“

Einschätzungen zum voraussichtlichen Stand der Kassenkredite am 30. Juni 2018

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Abteilung I

- „Eingangstor“ zur HESSENKASSE
- Prüfung aller von den kassenkreditverschuldeten Kommunen an die WIBank gemeldeten Darlehen auf ihre „Kassenkrediteigenschaft“
- Gegenüberstellung mit der vorhandenen Liquidität und mit Kapitalanlagen
- Angebot der WIBank zur Umschuldung „unechter“ Kassenkredite in Investitionskredite (hierfür ist keine Förderung vorgesehen)

Abteilung II

- Übernahme der „echten“ Kassenkredite aus Abteilung I und Ablösung auf den 1. Juli 2018 bei den Gläubigerinstituten der Kommunen
- Über den Landeshaushalt: rd. 200 Mio. Euro pro Jahr
- **Eigenbeteiligung der Kommunen: 25 Euro je Einwohner und Jahr** (durchschnittlich rd. 100 Mio. Euro pro Jahr)
- Laufzeit: bis zu 30 Jahre

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

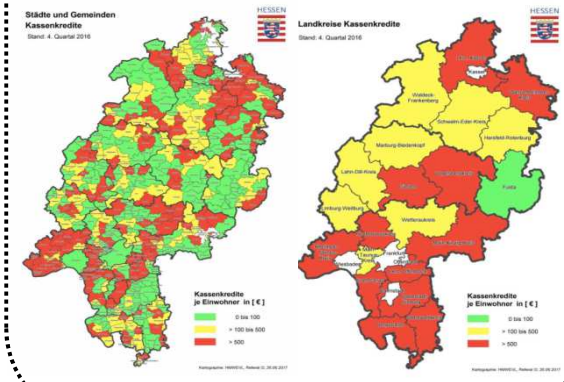
Wie wird die Hessenkasse finanziert?

Über Landeshaushalt **200 Mio. p.a.** an die HESSENKASSE

HESSEN

HESSENKASSE zahlt Zins und Tilgung für abgelöste bzw. übernommene Kassenkredite

Kommunen zahlen durchschnittlich **100 Mio. p.a.** an die HESSENKASSE



WI Bank
Wirtschafts- und Infrastrukturbank Hessen

HESSENKASSE

Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Finanzierung der HESSENKASSE

Gesamtfinanzierung

- in Mio. Euro -	2018	ab 2019
Mehrbedarf insgesamt (Schätzgröße)		**+300,00**
finanziert durch		
Eigenbeitrag Begünstigte Kommunen im Durchschnitt		**+100,00**
Bundesmittel "5. Milliarde" Bundesteilhabegesetz (nach Länderfinanzausgleich) *)		**+59,00**
Kommunalanteil Fonds Deutsche Einheit (Absenkung erhöhte Gewerbesteuerumlage)		**+60,00**
Landesanteil Fonds Deutsche Einheit		**+40,00**
Landesausgleichsstock		**+20,00**
Weitere Landesmittel		**+21,00**

Das Programm wird flankiert durch ein im Wesentlichen aus Landesmitteln (allg. Rücklagen) finanziertes **Investitionsprogramm** für sparsame, finanzschwache Kommunen ohne Kassenkreditverschuldung (500 Mio. Euro).

*) In 2018 betragen die Bundesmittel rd. 56,5 Mio. Euro. Diese sollen das flankierende Investitionsprogramm mitfinanzieren.

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Eigenbeitrag der teilnehmenden Kommunen =

25 Euro pro Einwohner und Jahr

- Einerseits werden alle teilnehmenden Kommunen bzgl. ihres jährlichen Beitrags gleich behandelt. Er beträgt **einheitlich 25 Euro je Einwohner und Jahr**.

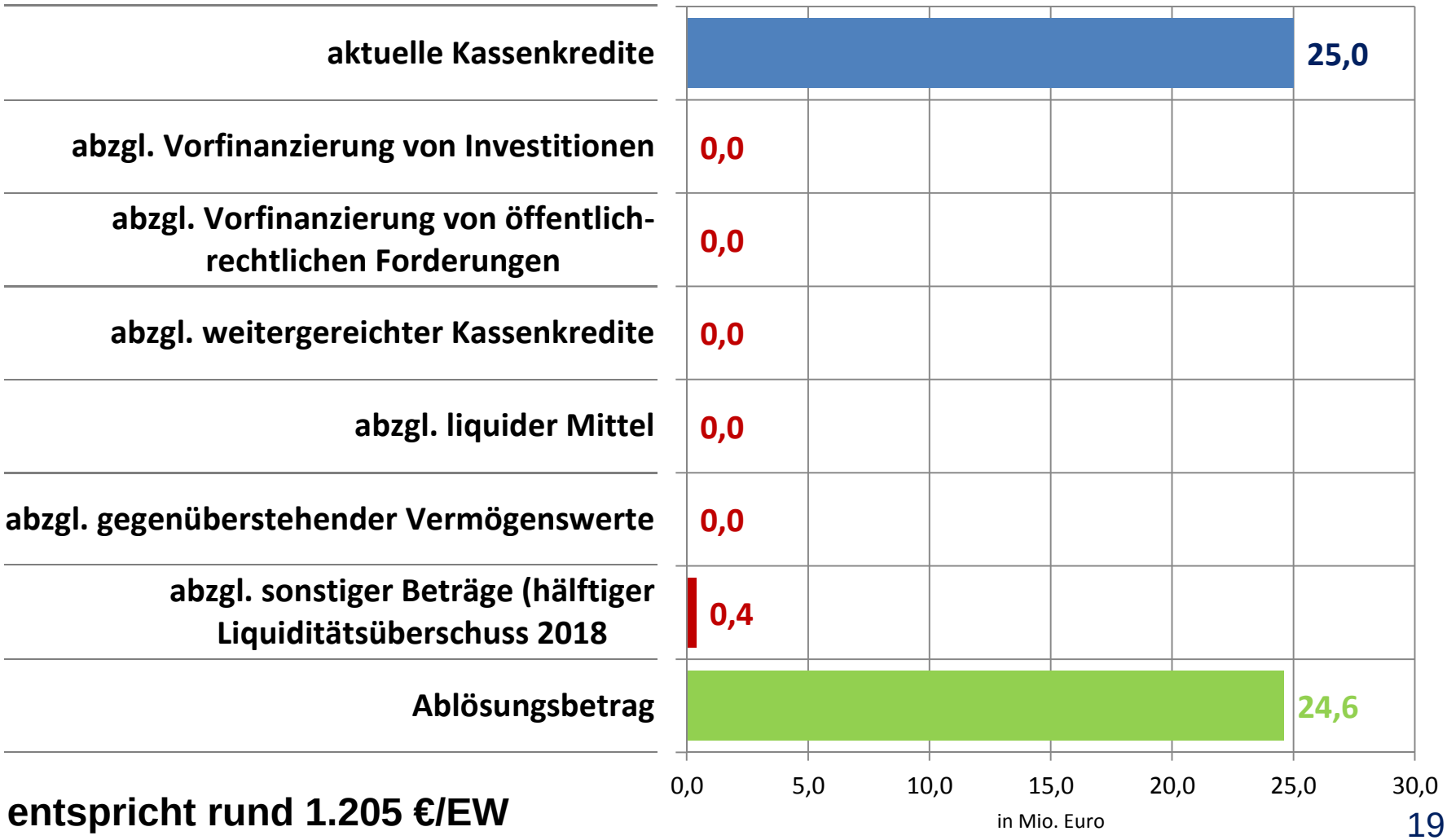
- Andererseits werden die teilnehmenden Kommunen mit Blick auf ihre individuelle Kassenkreditverschuldung unterschiedlich behandelt. Kommunen mit hoher Kassenkreditverschuldung zahlen ihren Beitrag an die **HESSENKASSE** entsprechend länger als solche mit niedrigeren abgelösten Kassenkreditbeständen.

- Jede teilnehmende Kommune erhält eine Unterstützung durch die **HESSENKASSE** in mindestens derselben Höhe wie ihr Eigenbeitrag.

- Für besonders hoch mit Kassenkrediten verschuldete Kommunen übernimmt die **HESSENKASSE** die darüber hinausgehenden Beträge, damit auch sie in längstens 30 Jahren von sämtlichen Lasten aus der ehemaligen Kassenkreditverschuldung befreit sind. Mit der 30. Jahresrate endet der Beitrag dieser Kommunen zur **HESSENKASSE**.

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Ermittlung des voraussichtlichen Ablösungsbetrags zum 30.06.2018 (Gesprächsergebnis)



entspricht rund 1.205 €/EW

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Ermittlung des kommunalen Eigenbeitrags

Einwohner Stand 31.12.15

20.418

✖

25 €/EW

Eigenbeitrag der Kommune

➡

Eigenbeitrag der Kommune

510.450 €

Teilnahmedauer ~ 24 Jahre

* (24,6 Mio. € / (50 € * EW))

→ Unterstützung durch die HESSENKASSE
- 25 €/EW
- Übernahme der Zinsen

→ Verrechnung des Eigenbeitrags mit Zahlungen des Landes an Kommune

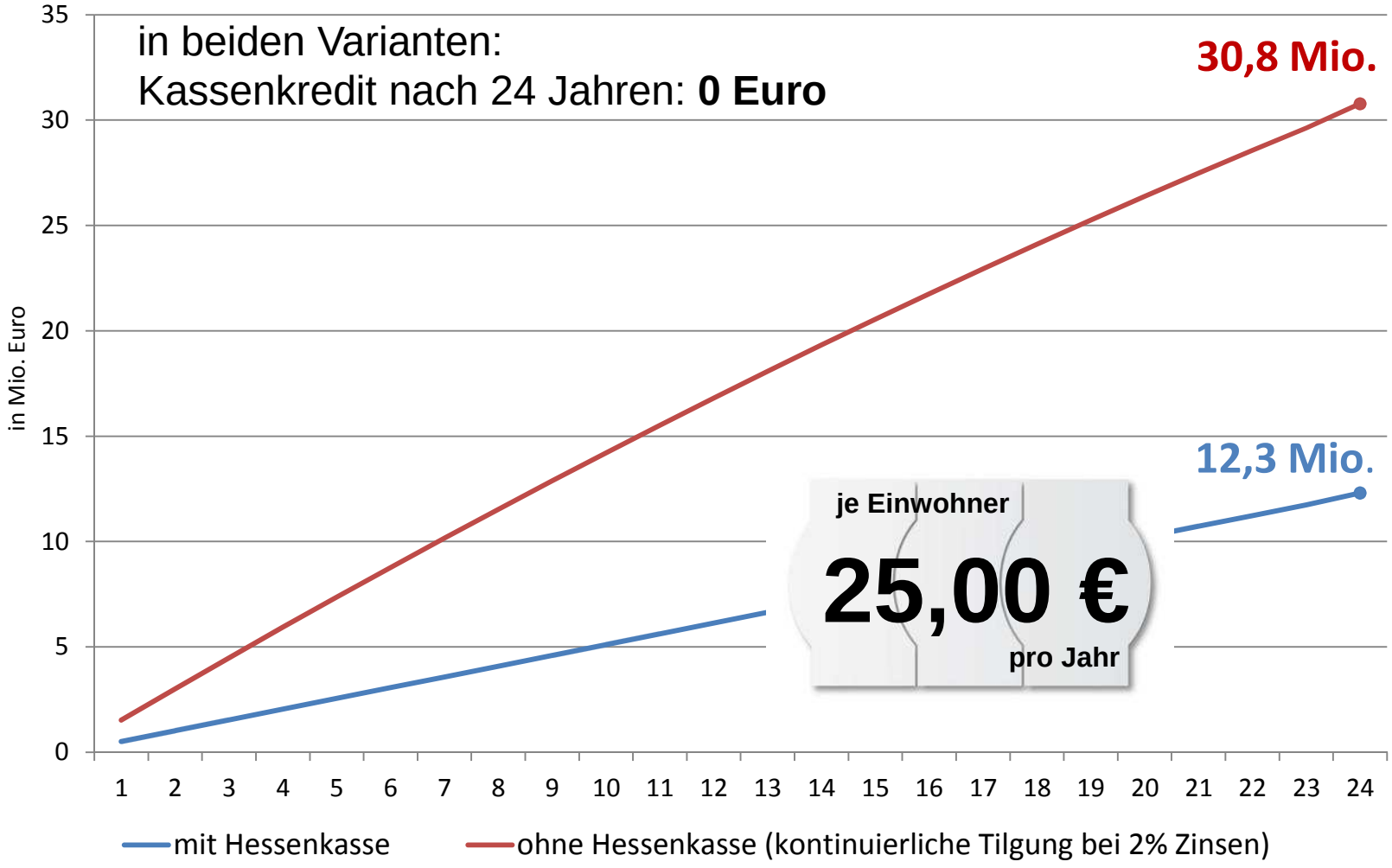
→ Zahlung des Eigenbeitrags kann temporär verschoben werden („Ratenpause“)

→ Sondertilgung möglich

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Beispiel: Stadt Bruchköbel, 20.418 EW., Kassenkredit: 24,6 Mio. Euro
→ Darstellung des kumulierten Eigenbetrags



HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

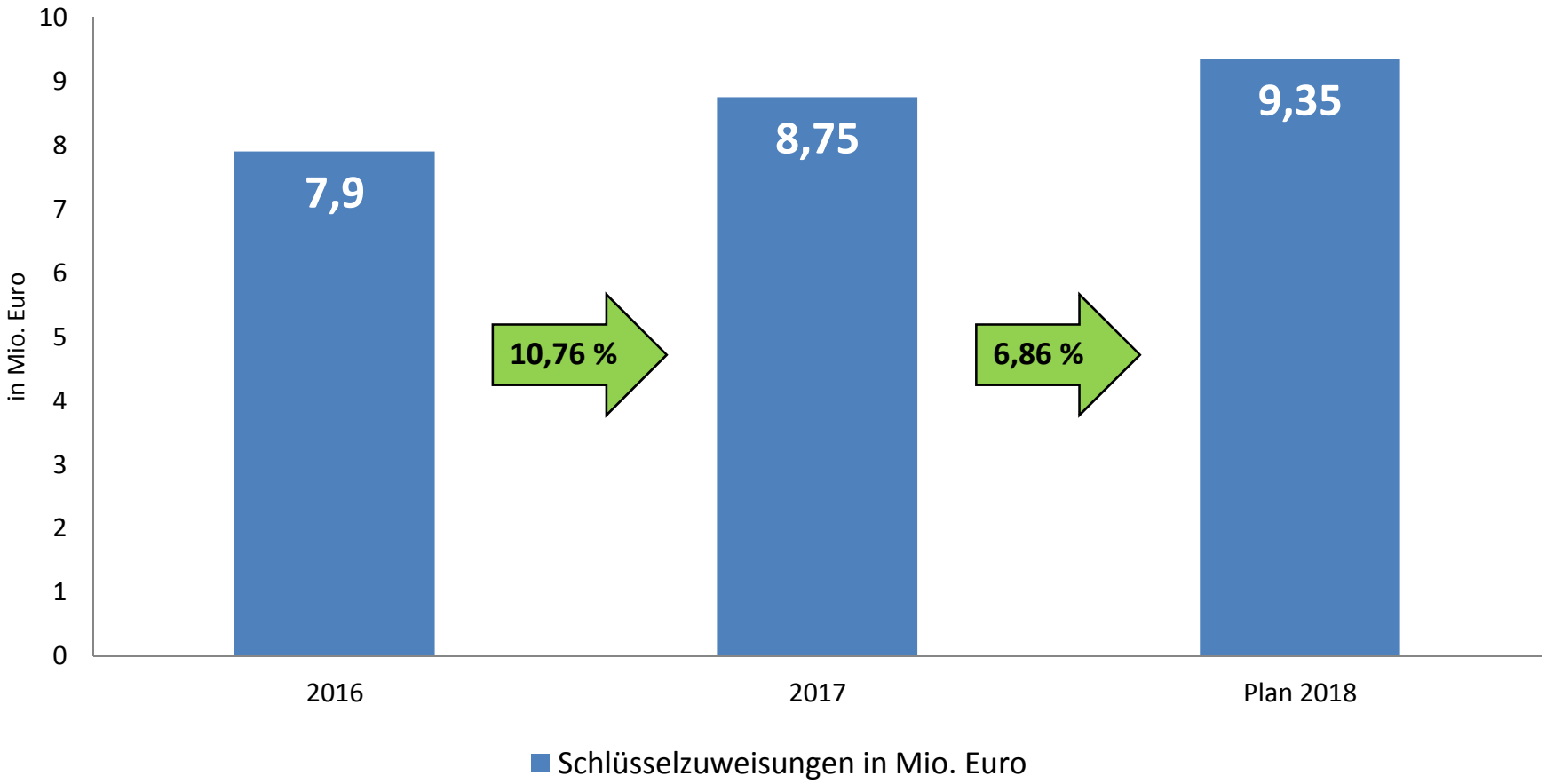
3 Vorstellung des Entschuldungsprogramms

Wie finanzieren die Kommunen den Eigenbetrag ab 2019?

- Zinsersparnis
- Höhere Schlüsselzuweisungen bei den Landkreisen und vielen Gemeinden
- Ersparnis im Investitionsbereich durch KIP I und KIP II für die Landkreise
- Ersparnis im Investitionsbereich durch KIP I für die Gemeinden

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Entwicklung der Schlüsselzuweisungen der Stadt Bruchköbel



Quelle: HMdF

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Übersicht über Kassenkreditzinsen der Kommune

Summe der geplanten Kassenkreditzinsen im Haushaltsplan 2016	€	147.530,00
Summe der tatsächlich gezahlten Kassenkreditzinsen im Haushaltsvollzug 2016	€	72.785,94
Summe der geplanten Kassenkreditzinsen im Haushaltsplan 2017	€	117.530,00
Summe der mittelfristig geplanten Kassenkreditzinsen im Haushaltsjahr 2018	€	95.854,00
Summe der mittelfristig geplanten Kassenkreditzinsen im Haushaltsjahr 2019	€	95.854,00
Summe der mittelfristig geplanten Kassenkreditzinsen im Haushaltsjahr 2020	€	95.854,00

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

4 Vorstellung des Investitionsprogramms

Abteilung I

→ Kreditprüfung ✓

Abteilung II

→ Entschuldungs-programm

ggf Günstiger-prüfung

Abteilung III

→ **Investitions-programm**

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

4 Vorstellung des Investitionsprogramms

Für wen?

- Für Kommunen ohne Kassenkredite

Warum?

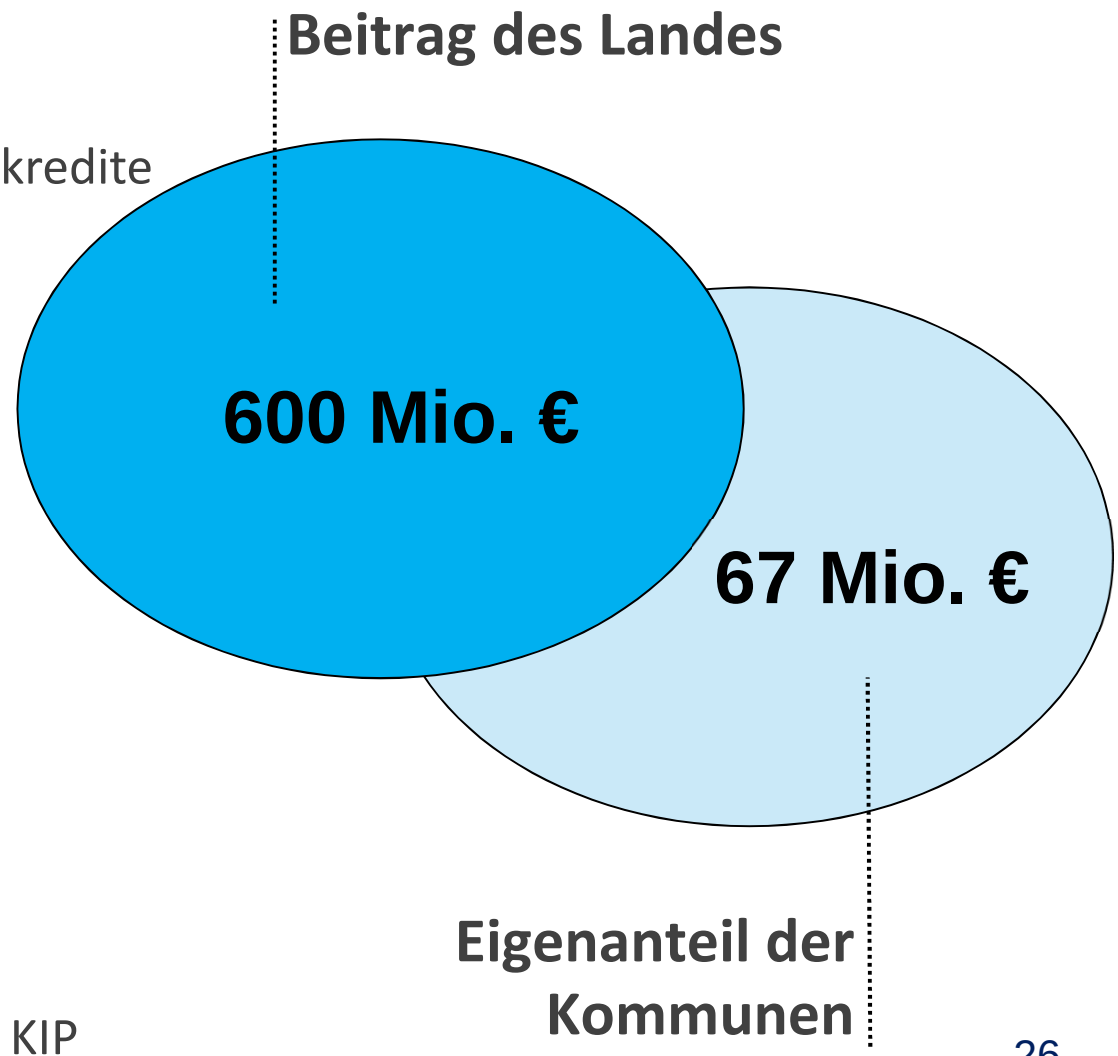
- Als gerechter Ausgleich und Anerkennung einer soliden Haushaltsführung

Wofür?

- Für Investitionen in die kommunale Infrastruktur (weiter Förderbereich)

Wie?

- Einfaches und flexibles Förderverfahren analog zum KIP



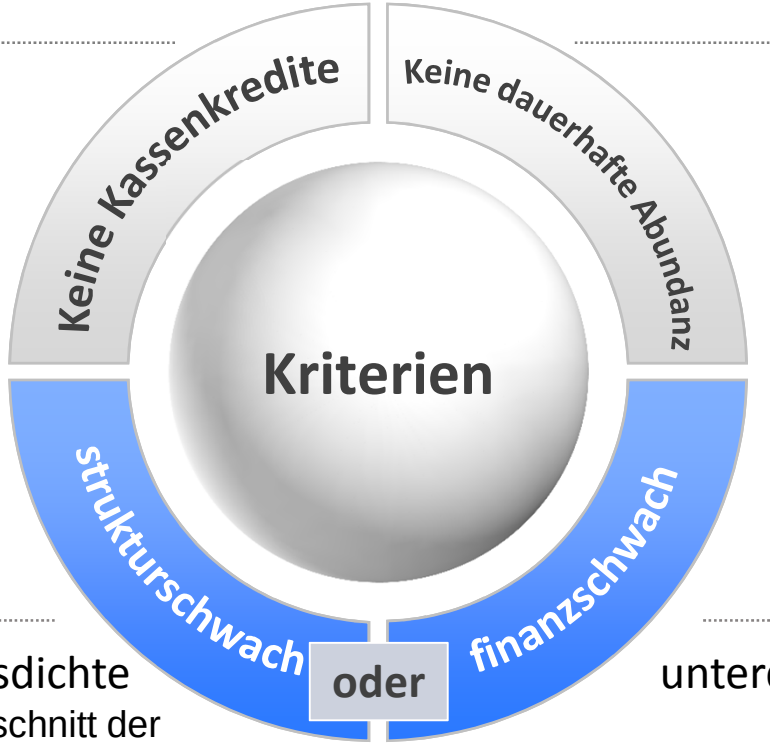
HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

4 Vorstellung des Investitionsprogramms

Wer ist antragsberechtigt?
Niedrige Hürden sollen weiten Teilnehmerkreis ermöglichen.

nachweislich keine Kassenkredite zum 30. Juni 2018

weniger als 11 Mal abundant in den letzten 15 Jahren
(KFA 2004-2018)



gemessen an Bevölkerungsdichte
(Einwohner je km² unter Durchschnitt der Gruppe)

oder

Bevölkerungsentwicklung
(Einwohnerrückgang 2014 zu 2004)

unterdurchschnittliche Steuer-/ Umlagekraftmesszahl
(< 90 % bzw. 95% (bei Gemeinden bis 7.500 Einwohnern) des Gruppendurchschnitts; KFA 2016-2018)

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Stadt Bruchköbel – Günstigerprüfung

Abteilung 2	Abteilung 3
KK: 24.600.000 €	4.827.302 €

Voraussetzungen erfüllt?

- ? Keine Kassenkredite zum 30. Juni 2018
- ✓ nicht dauerhaft abundant
- ✓ finanz- oder strukturschwach

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Weiteres Vorgehen

Beschlussfassung
der Vertretungskörperschaft und
Antragstellung zum
Entschuldungsprogramm
bis zum **31.05.2018**
(Nachreichung des Beschlusses bis spätestens 30.06.2018 möglich)

Bewilligung der
Kassenkredit-
entschuldung und
Rechtsbehelfsverzicht

4. Quartal 2017	1. Quartal 2018	2. Quartal 2018	3. Quartal 2018	4. Quartal 2018

Gespräche mit Kommunen
Besprechung der
Prüfungsergebnisse

Antrag auf
Investitionsförderung bis
spätestens **31.12.2018**

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

Was ist von der Gemeindevertretung zu beschließen?

Wesentliche Eckpunkte des erforderlichen Teilnahmebeschlusses:

In Kenntnis des (Entwurfs des) Gesetzes,
des Entschuldungshöchstbetrags, der Beitragshöhe und -dauer

- Beschluss der Teilnahme an dem Entschuldungsprogramm
- Verpflichtung zum Haushaltsausgleich in Plan und Rechnung ab 2019
- Verpflichtung zur Beachtung der Vorgaben zu Liquiditätskrediten
- Erwirtschaftung der ordentlichen Tilgung von Krediten und des HESSENKASSE-Beitrags aus laufender Verwaltungstätigkeit ab 2019

- Beauftragung des Gemeindevorstands
  - zur Antragstellung zur Teilnahme am Entschuldungsprogramm
  - zur Herbeiführung der Bestandskraft des Bewilligungsbescheids
  - zum Abschluss der Ablösungsvereinbarung mit der WIBank

Musterbeschluss auf www.HESSENKASSE.de abrufbar

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

5 Änderungen haushaltsrechtlicher Vorschriften

Verhinderung erneuter Verschuldung über Kassenkredite durch Änderung der Gemeindeordnung.

Die HESSENKASSE muss einmalig bleiben und nachhaltig wirken.

Daher:

- neuerlicher Kassenkreditanstieg wird unterbunden
- Kassenkredit wird auf Funktion als kurzfristiger Liquiditätskredit zurückgeführt
- Anforderungen an den Haushaltsausgleich ausweiten
- Stringentere Gestaltung des Haushaltsrechtes

HESSENKASSE
Gegen Schulden. Für die Zukunft!

5 Änderungen haushaltsrechtlicher Vorschriften

Haushaltswirtschaftlicher Neuanfang

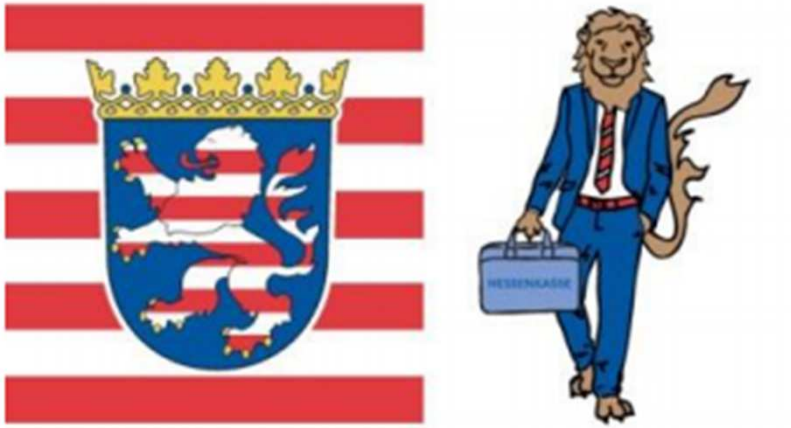
- **HESSENKASSE = „Reset-Taste“ für Altfehlbeträge**

- **Fehlbeträge** sollen einmalig und letztmalig in der Bilanz verrechnet werden können

- „ungeliebte“ Haushaltssicherungskonzepte werden entbehrlich

➢ **<u>Die HESSENKASSE ermöglicht den Neuanfang</u>**

HESSENKASSE



Gegen Schulden. Für die Zukunft!