

**Gemeindevertretung
der Gemeinde Glashütten**



XVIII. Wahlperiode

Drucksache-Nr.: 242/GV/XVIII

Glashütten, 20.11.2018

**Vorlage des Gemeindevorstandes
- öffentlich -**

Az.: Amt I -Go/pm

Gründung einer gemeinsamen Netzeigentumsgesellschaft (NEG) mit dem derzeitigen Konzessionsnehmer SÜWAG Energie AG und weiteren Städten und Gemeinden

Beschlussvorschlag:

Die Gemeindevertretung beschließt:

1. Die Gemeinde Glashütten beschließt die Gründung einer gemeinsamen Netzeigentumsgesellschaft (NEG) mit dem derzeitigen Konzessionsnehmer Süwag Energie AG und weiteren Städten und Gemeinden des Usinger Landes. Arbeitstitel der künftigen Gesellschaft lautet „Energierregion Usinger Land“.
Der zukünftige Betrieb des örtlichen Stromnetzes erfolgt durch die zu gründende Netzeigentumsgesellschaft mit mindestens 51-%-er kommunaler Mehrheit.
2. Als Partnerin für die maximal 49-%-Beteiligung an der Netzeigentumsgesellschaft (NEG) kommt nach den geltenden Konzessionsverträgen nur die Süwag Energie AG in Frage. Als Netzpächterin und –betreiberin würde die Syna GmbH fungieren.
3. Der /Gemeindevorstand wird beauftragt, die weiteren notwendigen Verhandlungsschritte auszuführen und die Verhandlungsvollmacht auf die Lenkungsgruppe „Energierregion Usinger Land“ bestehend aus BGM Seel, Grävenwiesbach und Usingen zu übertragen. Insbesondere die erforderlichen Gesellschaftsstrukturen einschließlich Organigramm sind mit externer fachlicher Begleitung und unter Berücksichtigung der Gegebenheiten im Usinger Land gründlich zu erarbeiten. Darüber hinaus sind die zur Gesellschaftsgründung notwendigen kommunalrechtlichen Genehmigungen einzuholen. Ebenfalls sind Vorschläge zur Finanzierung zu unterbreiten.
Der Gemeindevorstand legt der Gemeindevertretung alle ausverhandelten Verträge zur Gründung der kommunalen Gesellschaft und zur Finanzierung des kommunalen Eigenkapitals mit den entsprechenden Unterlagen aus der Lenkungsgruppe zur endgültigen Beschlussfassung vor.
4. Soweit sich an den Rahmenbedingungen – insbesondere an der Wirtschaftlichkeit der NEG – nichts ändert, gelten die Beschlüsse zu 1 bis 3 auch für den Fall, dass eine andere Stadt/Gemeinde der „Energierregion Usinger Land“ diese Beschlussfassung nicht mit trägt.

Erläuterungen:

Die Städte Neu-Anspach und Usingen sowie die Gemeinden Schmitten, Grävenwiesbach und Glashütten haben mit der Süwag Energie AG Konzessionsverträge im Jahr 2012 abgeschlossen. Für die Gemeinde Wehrheim gilt eine gesonderte Situation, da der dortige Konzessionsvertrag im letzten Jahr ausgelaufen ist und neu veröffentlicht werden muss.

Aus den Erfahrungen der Vergangenheit heraus haben die genannten Städte und Gemeinden bei dem Abschluss der Konzessionsverträge Wert darauf gelegt, in gewissen Zeitabständen die gemeinsamen Geschäftsgrundlagen prüfen und ggfls. daraus Konsequenzen ableiten zu können. So wurde u. a. in Zusatzvereinbarungen festgehalten, dass 5 Jahre nach Vertragsabschluss zum jeweiligen Jahresende eine Überprüfung stattfinden kann, ob mit dem Konzessionsnehmer Süwag Energie AG gemeinsam eine Netzgesellschaft gegründet werden könnte. Darüber hinaus ist erstmalig 10 Jahren nach Vertragsabschluss die Möglichkeit einer Sonderkündigung schriftlich fixiert.

Ab Dezember 2014 bestand bei den Bürgermeistern und Büroleitern des Usinger Landes grundsätzliche Einigkeit, von dem Prüfungsrecht Gebrauch zu machen. Nach den schriftlichen Vereinbarungen war dies zum 31.12.2017 gegeben. Entsprechende Grundsatzbeschlüsse in den Gremien der interessierten Städte und Gemeinden erfolgten in den Jahren 2015 und insbesondere im Herbst 2016. Die genannten Städte und Gemeinden, einschließlich Wehrheim, haben beschlossen, von der Möglichkeit der Verhandlungen mit dem Konzessionsnehmer über eine gemeinsame Stromnetzgesellschaft Gebrauch zu machen. Auf die diesbezüglichen Vorlagen und die entsprechenden Sachberichte wird hingewiesen.

Bereits im August 2016 wurde die Süwag Energie AG schriftlich über die Absichten der Städte und Gemeinden –vorbehaltlich entsprechender Beschlüsse- informiert. Die Geschäftsführung der Süwag Energie AG hat mit Schreiben vom 07. Oktober 2016 ihr Einverständnis erklärt.

Im November 2016 führte die Arbeitsgruppe mit Bgm. Seel, Grävenwiesbach, als Verhandlungsführer und den Büroleitern der Gemeinden Wehrheim und Grävenwiesbach sowie der Stadt Usingen Erstgespräche mit dem Konzessionsnehmer.

Als Aufträge der Arbeitsgruppe wurden benannt:

- Informationen über Struktur, Qualität und Wert der jeweiligen Netze einholen
- Möglichkeiten der interkommunalen Zusammenarbeit sowie Förderung durch das Land Hessen prüfen
- Mögliche Gesellschaftsstrukturen grundsätzlich aufzeigen
- Zeitliche Einschätzungen zum Ablauf erarbeiten
- Externe Unterstützung durch Beratungsunternehmen prüfen und ggfls. entscheidungsreif vorbereiten.

Der Konzessionsnehmer lieferte zeitnah gemäß dem „Gemeinsamen Leitfaden von Bundeskartellamt und Bundesnetzagentur zur Vergabe von Strom und Gaskonzessionen und zum Wechsel des Konzessionsnehmers“ die gewünschten technischen und strukturellen Daten an die jeweiligen Städte und Gemeinden. Zusätzlich wurde durch die Süwag Energie AG ein Business Case erarbeitet und zur Verfügung gestellt.

Nach umfangreichen Überprüfungen und Einholung verschiedenster Angebote zu den erforderlichen Beratungsleistungen wurde das Unternehmen KVK –Kompetenzzentrum Verteilnetze und Konzessionen GmbH- aus Köln beauftragt, die zur Verfügung gestellten technischen und strukturellen Daten auf Stimmigkeit und Validität zu überprüfen sowie eine daraus abgeleitete Wirtschaftlichkeitsbetrachtung vorzunehmen und zur Verfügung zu stellen. Weiterhin wurde KVK gebeten,

grundlegende Überlegungen über mögliche Gesellschaftsstrukturen aufzuzeigen. Die Ergebnisse der Untersuchungen von KVK wurden in der Bürgermeisterrunde des Usinger Landes mehrfach erörtert und schlussendlich am 28. Februar 2018 im Bürgerhaus in Neu-Anspach den Mandatsträgerinnen und Mandatsträgern der sechs genannten Städte und Gemeinde vorgestellt.

Alle vorgenannten Überprüfungsergebnisse, technische und strukturelle Daten sowie Business Case der Süwag Energie AG und die Präsentationen von KVK liegen den beteiligten Städte und Gemeinden sämtlich vor.

Zusätzlich zu den vorgenannten Arbeitsaufträgen hat die Arbeitsgruppe Finanzierungsmöglichkeiten durch heimische Kreditinstitute zur Sicherung von Kommunalkreditkonditionen geprüft sowie weitere Gespräche mit der Süwag Energie AG zu technischen Fragen der bestehenden Netze, wie beispielsweise Entflechtungsmöglichkeiten und mögliche künftigen Formen der Zusammenarbeit, erörtert. Auch Informationsgewinnung bei bereits bestehenden Stromnetzgesellschaften auf die tatsächliche Wirkungsweise wurde durchgeführt. Dies, um die von KVK aufgezeigten betriebswirtschaftlichen Effekte auch in der Realität überprüfen zu können. Bei der Auswahl der Gesellschaften, mit denen Kontakt aufgenommen wurde, wurde Wert darauf gelegt, dass KVK dort keine Beratungsleistungen erbracht hatte. Als ein gelungenes Beispiel für die Übernahme des Stromnetzes kann auch auf die „Energierregion Taunus/Goldener Grund“ verwiesen werden, bei der die Usinger Land-Gemeinde Weilrod seit einigen Jahren beteiligt ist und zu den Gründungsmitgliedern zählt. Alle von dort einholbaren Informationen bestätigen die Annahmen zur Wirtschaftlichkeit.

Sowohl bei der Informationsveranstaltung in Neu-Anspach als auch bei sich noch später ergebenden einzelnen Fragen aus den Städten und Gemeinden war erkennbar, dass die Zielrichtung der Bemühungen nicht eindeutig eingeordnet werden konnte. Daher sollen diese an dieser Stelle noch einmal dargelegt werden.

Bis zum heutigen Tag haben alle Konzessionsverträge eine Laufzeit von 20 Jahren. Dies bedeutet für die Städte und Gemeinden, die im Jahr 2012 abgeschlossen haben, eine Laufzeit bis zum Jahr 2032. In den Verträgen vor 2012 waren keinerlei Bestimmungen und Regelungen enthalten, die den Städten und Gemeinden ein wie auch immer geartetes Mitsprache- und Mitbestimmungsrecht eingeräumt hätten. Alle Entscheidungen und strategischen Überlegungen hinsichtlich der Netze, deren Zustand und der weiteren Entwicklung traf und trifft ausschließlich der Konzessionsnehmer ohne Rücksprache mit den jeweiligen Kommunen.

Neben der Wasserversorgung, Abwasserbeseitigung und Abfallentsorgung gehört die gesicherte Stromversorgung heutzutage unstreitig zu einer notwendigen Daseinsvorsorge. Dies ist mit ein wesentlicher Grund, warum die Städte und Gemeinden sich künftig auf die Stromnetzgestaltung Einfluss sichern wollen. Wenn auch alle Unterhaltungs- und Investitionsmaßnahmen in die Stromnetze nach Angaben von Süwag zu gut 60 % auf gesetzliche Vorgaben zurück zu führen sind, so bleibt doch ein erheblicher Rest, der disponibel ist und somit durchaus durch die Städte und Gemeinden beeinflusst werden kann. Dies ist im Übrigen ein weit größerer Anteil, als dies bei den kommunalen Aufgaben der Fall ist. Nach herrschender Meinung und gefestigter Auffassung erledigen Städte und Gemeinde weit mehr als 80 % ihrer Tätigkeit aufgrund gesetzlicher Vorgaben. Diese tauchen in den Beratungen der städtischen und gemeindlichen Gremien überwiegend nicht auf, müssen dennoch bearbeitet und erledigt werden. Mit einer gemeinsamen Stromnetzgesellschaft hätten die Städte und Gemeinden gegenüber dem jetzigen Stand deutlich mehr Einflussmöglichkeiten.

Unter Kostenaspekten muss festgehalten werden, dass nach möglicher Vertragslaufzeit mindestens 51 % der Netze in das Eigentum der jeweiligen Stadt oder Gemeinde übergeht. Dies ist eine nicht zu unterschätzende bilanzielle Position.

Es war und ist auch nicht Absicht, durch die wirtschaftliche Betätigung innerhalb einer möglichen Netzgesellschaft bedeutende Gewinne zu erzielen. Vielmehr gilt als Leitlinie weiterhin, die Finanzierung der Erwerbskosten sowie den laufenden Betrieb einschließlich aller möglichen Kostenaspekte durch den Netzbetrieb zu verdienen und zu gewährleisten. Die Städte und Gemeinden werden keinen Zuschuss zum Betrieb leisten. Sollte durch die wirtschaftliche Betätigung unter Abzug eventueller Steuern ein Überschuss verbleiben, so kann dieser durchaus den Städten und Gemeinden zur Verfügung gestellt werden. Oberste Priorität hat dies jedoch nicht. Hauptaugenmerk liegt darauf, kein Zuschussgeschäft zu generieren und Einfluss auf die Netzentwicklung nehmen zu können.

Es ist nun an den beteiligten Städten und Gemeinden zu entscheiden, ob und ggfls. wie weiter in Richtung Stromnetzgesellschaft vorgegangen werden soll. Sofern sich **gegen** eine Netzgesellschaft entschieden wird, verändert sich an der derzeitigen Situation nichts. Die nächste Möglichkeit zur Überprüfung nach den Zusatzvereinbarungen ergäbe sich zum 31.12.2022. Bis dahin bliebe es beim Status Quo. Sollte sich **für** eine Stromnetzgesellschaft entschieden werden, wären als nächste Schritte die Einschaltung insbesondere rechtlicher Beratung bei Gesellschaftsfragen erforderlich und die Formen sowie Strukturen innerhalb der erforderlichen Gesellschaften zu erarbeiten. Dies, um ggfls. Kommunalkreditkonditionen sichern zu können. Dies bedarf noch intensiver Prüfungen.

Nach Auskunft des Landes Hessen, hier des Kompetenzzentrums für interkommunale Zusammenarbeit beim Hessischen Ministerium des Innern und für Sport, können Zuschüsse erst gewährt werden, wenn die Grundsatzentscheidung für eine Netzgesellschaft getroffen wurde.

Vorteile einer Netzeigentumsgesellschaft (NEG)

Die Konzessionsabgabe bleibt in voller Höhe erhalten.

Einnahmen der NEG sind zusätzlich.

Bei einer NEG übernimmt die Kommune das Stromnetz zusammen mit einem Partner. Der Vertrag wird für die Restdauer des laufenden Konzessionsvertrags geschlossen. Damit die Kommune den Einfluss in der NEG geltend machen kann, hält die kommunale Seite mindestens 51 % der Anteile und der Partner (Süwag Energie AG) maximal 49 %.

Die NEG wiederum verpachtet das Stromnetz an einen Betreiber (an die Tochter der Süwag Energie AG, die Syna GmbH). Die NEG erhält hierfür eine Pacht. Die Pachtbestandteile sind durch die Regulierungsbehörde festgelegt und damit planbar.

Die Kommune erhält weiterhin die Konzessionsabgabe und daneben eine Pachtzahlung, die sicher eingeplant werden kann. Die Pacht ist durch die Bundesnetzagentur verbindlich vorgegeben.

Die Kommune hat über die NEG Einfluss auf Investitionen im regionalen Stromnetz. Dazu gehören zum Beispiel der Ausbau der Netzinfrastruktur, die Leerrohrverlegung für LuK-Technologie, die Netztechnik und der Anschluss von Anlagen zur Erzeugung von erneuerbaren Energien.

Daneben erwirbt die Kommune Eigentum am Stromnetz. Die kommunalen Haushalte werden nicht belastet, weil sich die NEG über die Einnahmen aus der Pacht finanziert.

Nach Ablauf der Vertragslaufzeit hat das Stromnetz einen Wertzuwachs erfahren, der im Verkaufsfall auch realisiert werden könnte. Die Kommune kann sich am Ende der Laufzeit auch für eine Weiterverpachtung des Stromnetzes entscheiden.

gez. Brigitte Bannenber
Bürgermeisterin