

# Sachstandsbericht

- öffentlich -

---

**Drucksache: SB-22/2018 24. Ergänzung**

**Fachbereich: Städtische Gremien / Organisation**

Beratungsfolge	Termin
Stadtverordnetenversammlung	11.02.2021

---

## **Antrag der Fraktion Bündnis 90 / DIE GRÜNEN vom 20.08.2017 - betr. Jugend beteiligen**

### **a) Erläuterung:**

Der Antrag der Fraktion Bündnis 90 / DIE GRÜNEN wurde in der Stadtverordnetensitzung am 7. September 2017 beraten.

Der Beschluss lautete:

Die Stadtverordnetenversammlung beschließt den Antrag zur Beratung in den Ausschuss Kinder, Jugend Soziales und Integration zu verweisen.

Der derzeitige Sachstand ist:

In der Sitzung am 29. November 2017 wurde die sogenannte „Digitale Jugendbeteiligung“ vorgestellt, die nach Meinung des Ausschusses ein zukunftsweisendes Modell ist und deren Umsetzung und Anwendung in Homberg von der Jugendpflege weiter verfolgt werden sollte. Über die technische und praktische Umsetzung soll im Ausschuss weiter berichtet werden.

Die Arbeitsgemeinschaft aus Jugendpflegen des Schwalm-Eder-Kreises und dem Jugendbildungswerk des Kreises haben sich mehrfach getroffen um die Ergebnisse der Klausurtagung in Form eines Positionspapiers zusammenzufassen. Dieses Positionspapier soll in der Sitzung des Arbeitskreises kommunale Jugendarbeit im Schwalm-Eder-Kreis (KomJuSEK) am 11. April 2018 final bearbeitet werden.

Nach anschließender Prüfung durch die Amtsleitung des Kreisjugendamtes wird das Positionspapier durch das Jugendamt den kreisangehörigen Städten und Gemeinden zur Verfügung gestellt. Zudem findet am 06. Juni 2018, organisiert durch das Jugendamt in Kooperation mit der Deutschen Kinder- und Jugendstiftung (DKJS), ein Fachtag zum Thema digitale Jugendbeteiligung statt, an dem auch die Stadtjugendpflege Homberg teilnehmen wird. Hier werden Möglichkeiten und Tools der digitalen Beteiligung im Sinne der Lebensweltorientierung in theoretischer und praktischer Form vorgestellt und erörtert.

Am 06.06.2016 nahmen Frau Marquardt und Herr Schmitt an der Fortbildung „Digitale Beteiligung“ organisiert durch die Kreisjugendpflege und dem Jugendbildungswerk des Schwalm-Eder-Kreises teil.

Themen der Fortbildung waren:

Mediennutzung von Jugendlichen

Beteiligungsformen im Allgemeinen

Digitale Beteiligungsformen und –Projekte

Datenschutz

Praktischer Test verschiedener digitaler Plattformen.

Im praktischen Teil wurden digitale Tools, die Voting-, Kommentierungs- und Pinnwandfunktionen ermöglichen, vorgestellt und ausprobiert. Es handelte sich dabei um Free- und Sharesoftware, die im Hinblick auf den Datenschutz und die damit verbundene Nutzung von Daten durch Dritte eher kritisch zu sehen sind.

Zunächst soll daher in gruppenbezogenen Angeboten der Jugendpflegen im Schwalm-Eder-Kreis Jugendlichen verschiedene digitale Tools zur Beteiligung vorgestellt und die Möglichkeiten der Nutzung mit den Betroffenen gemeinsam erörtert werden.

Der Arbeitskreis Kommunale Jugendarbeit Schwalm Eder (Komjusek) möchte die sich hieraus ergebenden Erkenntnisse dazu nutzen, um passgenaue, datenschutzkonforme sowie Administrierbare Plattformen und / oder digitale Tools womöglich gemeinsam zu erwerben oder einige mögliche kostenfreie Tools zu nutzen.

Bei einem Gespräch mit der Stadtjugendpflege und Herrn Herz vom Planungsbüro foundation 5+ ist über die Situation von Jugendlichen in der Öffentlichkeit und dabei über die Möglichkeiten der Beteiligung der Jugendlichen an der Gestaltung von öffentlichen Plätzen im Rahmen des Projektes „Zukunft Stadtgrün“ gesprochen worden. Man hat gemeinsam über Vorgehensweisen beraten und seitens der Stadtjugendpflege ist der Vorschlag gemacht worden, Jugendlichen das Projekt mittels digitaler Tools zugänglich zu machen, da Öffentlichkeitsveranstaltungen hierfür weniger geeignet erscheinen. Herr Herz hat diese Vorgehensweise zugesagt und er wolle prüfen, ob dieses mit seinem Planungsbüro umsetzbar sei.

So könnte erprobt werden, wie digitale Plattformen und / oder Tools auch über das Projekt hinaus einsetzbar sind, um Jugendliche zukünftig an politische Willensbildungsprozessen zu beteiligen und um so der durch den technischen Fortschritt verbunden veränderten Lebenswirklichkeit junger Menschen Rechnung zu tragen.

Der Ausschuss für Kinder, Jugend, Soziales und Integration hat in seiner 16. Sitzung der Leg. - Periode 2016/2021 am 22.10.2018 das Thema:

Städtebauförderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ für das Fördergebiet Burgberg mit angrenzenden Friedhöfen, Kleingartenanlagen und Stadtpark;  
hier: Beteiligung von Jugendlichen

als Tagesordnungspunkt 2. behandelt. (vgl. Öffentliche Niederschrift der Sitzung)

Im Zuge der Erarbeitung des integrierten Stadtentwicklungskonzepts für das Städtebauförderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ zeichnet sich ab, dass verschiedene Projekte, die unmittelbar die Interessen von Jugendlichen tangieren könnten, vorgeschlagen werden. Aus diesem Grund wurde über geeignete Partizipationsformate und über bereits stattgefundene Beteiligungsprozesse in der Ausschusssitzung gesprochen:

Die Herrmann-Schafft Schule ist am Projektprozess beteiligt um einen Lerngarten und Naturlehrpfad zu realisieren, erste Maßnahme war hier die Aufstellung von Bienenstöcken auf einem Grundstück in unmittelbarer Nachbarschaft der Schule.

Die Bundespräsident-Theodor-Heuss-Schule ist ebenso am Prozess beteiligt. Auch hier geht es um die Realisierung von außerschulischen Lernorten. Im Wahlunterricht „Energie“ wurde „Zukunft Stadtgrün“ vorgestellt. Eine Gruppe Schüler möchte im Rahmen dessen ein „Forschungszentrum“ beplanen. Hierfür könnte sich ein alter Bauwagen eignen, der im Verfahrensgebiet aufgestellt werden könnte. An diesem Projektprozess beteiligt sich neben den genannten auch die Erich Kästner Schule. Aber auch Grundschulen könnten hier noch eingebunden werden.

Kinder und Jugendliche lassen sich womöglich eher für die Teilnahme an Projektmaßnahmen wie diese begeistern als für formale Beteiligungsmodelle, da Projekte zeitlich überschaubarer und besser umsetzbar sind. Insbesondere unter Einbeziehung der Schulen könnte ein solcher projektorientierter Ansatz ein erfolversprechender Weg im Sinne der Partizipation junger Menschen sein.

Um projektorientierte Jugendbeteiligungsmöglichkeiten im Rahmen des Bund-Länder-Städtebauförderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ als Beteiligungs- und Informationsmultiplikator

begleiten zu können, möchte die Stadtjugendpflege der Einladung zur Mitgliedschaft der lokalen Partnerschaft für das Förderprogramm nachkommen.

In der Stadtverordnetensitzung am 31.01.2019 hat die Stadtverordnetenversammlung unter TOP 2, 2.1.c die Zusammensetzung der lokalen Partnerschaft für das Städtebauförderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ beschlossen. Somit wird sich die Stadtjugendpflege im vorgenannten Sinne in dieses Gremium einbringen.

Die lokale Partnerschaft für das Städtebauförderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ hat am 27. März 2019 erstmalig getagt. Hier wurde die Wichtigkeit der Einbindung Jugendlicher in vorgesehenen Maßnahmen herausgestellt und projektorientierte Partizipationsprozesse sollen sich demzufolge in der weiteren Vorgehensweise widerspiegeln. Nach Abschluss des Vergabeverfahrens für das Projektmanagement können diesbezügliche Projekte konkretisiert werden.

Gemäß Niederschrift des Ausschusses Kinder, Jugend, Soziales und Integration vom 13. März 2019 wird der Ausschuss in einer der nächsten Sitzungen zum Thema beraten.

Der Ausschuss für Kinder, Jugend, Soziales und Integration hat in seiner 18. Sitzung am 20. Mai 2019 das Thema unter Tagesordnungspunkt 4. unter Einbeziehung des Tagesordnungspunkts 5. (Antrag der SPD-Fraktion vom 26. Juni 2018 betr. Schaffen von "Chill Out-Zonen" im Stadtgebiet VL-166/2018 7.Ergänzung.) behandelt.

Hierzu haben die städtischen Bediensteten der Jugendpflegen einen Vorschlag zur projektorientierten, digital gestützten Jugendbeteiligung bezogen auf das Programm „Zukunft Stadtgrün“ am Beispiel „Schaffen von Chill-Out-Zonen“ erarbeitet und stellten dieses den Ausschussmitglieder vor.

Der Ausschuss für Kinder, Jugend, Soziales und Integration hat dazu nachfolgenden Beschluss gefasst:

Der Ausschuss Kinder, Jugend, Soziales und Integration nimmt die Präsentation der Stadtjugendpflege zu Kenntnis und bittet diese, das Projekt mobile digitale Beteiligung im Rahmen von „Zukunft Stadtgrün“ weiter zu verfolgen. Auch soll das Thema der „Chill-Out-Zonen“ dort Berücksichtigung finden.

Die Stadtjugendpflege steht hierfür mit der Bauverwaltung, Frau Pankratz, in stetem Austausch. Die vorgestellte im Ausschuss vorgestellte Form der Beteiligung junger Menschen am städtebaulichen Förderprogramm „Zukunft Stadtgrün“ wurde mit Frau Pankratz besprochen. Dem zu Folge ist zur Realisierung des Vorschlages die Einbeziehung des Planungsbüros, welches das Fördergebietsmanagement übernehmen wird, vorgesehen, um Fragen der Finanzierung und Umsetzung konkretisieren zu können. Das Vergabeverfahren diesbezüglich ist noch nicht abgeschlossen.

(vgl. Öffentl. Niederschrift 18. Sitzung des Ausschusses für Kinder, Jugend, Soziales und Integration am 20.05.2019, TOP 4 und 5).

Der Auftrag an ein Planungsbüro, welches das Fördergebietsmanagement übernehmen soll, wird voraussichtlich in der KW 30/2019 vergeben. Für Ende August 2019 sind erste Gespräche mit dem Planungsbüro/Fördergebietsmanagement zur Konkretisierung, der Finanzierung und Umsetzung des Projektes „mobile, digitale Beteiligung“ im Rahmen von „Zukunft Stadtgrün“ vorgesehen.

Am 04.09.2019 fand ein gemeinsamer Termin mit Frau Pankratz (Bauverwaltung) Herrn Herz vom Planungsbüro Foundation 5+, welches das Fördergebietsmanagement für das Programm „Zukunft Stadtgrün“ übernimmt, und der Stadtjugendpflege statt. Nach Abschluss des Werkstattverfahrens zur Erstellung eines städtebaulichen Gesamtkonzeptes für das Fördergebiet, sollen Jugendlichen in die konkreten Planungen einbezogen werden. Dieses wird voraussichtlich Anfang 2020 der Fall sein und soll mit der Beplanung des Stadtparks- Aufenthaltsqualitäten für verschiedene Generationen und Nutzungen- beginnen Hierzu wird das Vorhaben der mobilen, digitalen Beteiligung weiter verfolgt und die praktische Umsetzung sowie entsprechende Fragestellungen für

eine Computersoftware gemeinsam mit dem Planungsbüro erarbeitet. Ein nächstes Treffen mit dem Fördergebietsmanagement ist diesbezüglich für November/Dezember 2019 vorgesehen.

Gemäß des Antrags der Fraktion Bündnis 90/DIE GRÜNEN vom 22.05.2019, betr. Efzewiesen - Naherholungsgebiet aufwerten, und dem Beschluss der Stadtverordnetenversammlung vom 13. Juni 2019, sollen die Stadtjugendpflege, Kita's und Schulen, interessierte Bürger\*innen sowie Naturschutzorganisationen in die Planung der Erhaltung und Aufwertung der Efzewiesen einbezogen werden.

Im Sinne einer projektorientierten Beteiligung haben sich Jugendlichen bei einer gemeinsamen Aktion des Starthilfe ABV und der Stadtjugendpflege mit den Schwerpunktthemen Umweltschutz und Nachhaltigkeit gemeinsam mit den Organisatoren auf den Weg gemacht, um zunächst die Efzewiesen von Müll und Unrat zu befreien. Was aus Sicht der Jugendlichen die Efzewiesen attraktiver machen könnte, wurde anschließend auf einer Liste mit Ideen, Wünschen, Anregungen und Vorschlägen zusammengetragen. (Vgl. VL-112).

Der Ausschuss für Kinder, Jugend, Soziales und Integration wird das weitere Vorgehen zur Umgestaltung der Efzewiesen begleiten und unter der Einbeziehung der Ideensammlung der Jugendlichen in einer seiner nächsten Sitzungen weiter behandeln. (Vgl.112)

Das Projekt der digital gestützten, projektorientierten, mobilen Jugendbeteiligung wird bei einem weiteren Treffen mit Frau Pankratz (Bauverwaltung), Herrn Herz vom Fördergebietsmanagement und Mitarbeitern der städtischen Jugendpflege zur praktischen Umsetzung hin Ende 2019/Anfang2020 konkretisiert.

Am 11. Dezember 2019 findet das dritte Treffen der lokalen Partnerschaft „Zukunft Stadtgrün“ statt. Die Stadtjugendpflege ist Mitglied dieses Gremiums, um sich hier in Funktion als Beteiligungs- und Informationsmultiplikator einzubringen.

Die Stadtjugendpflege nimmt an diesem Treffen teil, um das Thema digitale Jugendbeteiligung (u. a. bezüglich „Chillout-Zonen“) weiter zu forcieren.

Am 14.01.2020 fand ein Planungstreffen zur Konzeptentwicklung Webbasierte Jugendbeteiligung am statt. Hieran nahmen ein Vertreter von PROFORMA Kassel, Web-Design, Herr Herz von foundation 5+ Landschaftsarchitekten, Förderprogramm-Management, die Fachbereichsleitung des Fachbereichs Kinder, Jugend, Soziales und Integration sowie das Team Stadtjugendpflege teil.

Themen des Treffens waren der Austausch über den derzeitigen Projektstand, die inhaltliche und organisatorische Ausrichtung webbasierter Jugendbeteiligung und das weitere Vorgehen.

Absprachen wurden getroffen zu:

- Zielgruppe:  
Jugendliche und junge Erwachsene (zwischen 12 und 21 Jahren)
- Ziele der Jugendbeteiligung:
  - Stärkere Einbindung der Altersgruppe in kommunale Entscheidungsprozesse
  - Eine starke projekt- und umsetzungsorientierte Ausrichtung der Beteiligung

Mögliche Formate wurden unter Berücksichtigung von organisatorischen Planungsparametern besprochen:

Reines Offline-Basisformat (Multiple-Choice o. ä) ggf. ergänzt durch Add-ons  
oder

mehrstufige Formate die den Ablauf von Planungsprojekten beinhalten und eine fortlaufende Detaillierung der Projektinhalten darstellen, von anfänglichen generellen Entscheidungen bis hin zu späteren Detailfragen und die User sowohl auf aktuelle wie auch auf frühere Ergebnisse zurückgreifen können.

Das Beteiligungsverfahren soll zunächst nur für Projekte des Programms Wachstum und nachhaltige Erneuerung eingesetzt werden. Nach der Startphase des Projektes kann die webbasierte Jugendbeteiligung auch auf andere stadtrelevante Themen angewandt werden.

Auf Grundlage der Ergebnisse des Abstimmungstreffens sollen nun geeignete Programme identifiziert und eine Übersichtsliste mit Vor- und Nachteilen erstellt werden um und eine Entscheidung zur Verwendung des an Besten geeigneten Programms für die beschlussfassenden Gremien zu ermöglichen. Ein weiteres, bereits terminiertes Abstimmungstreffen fand, zunächst krankheitsbedingt und dann aufgrund der Corona Pandemie noch nicht statt.

Am 22. Juni hat die Stadtjugendpflege am Treffen der Lokalen Partnerschaft „Zukunft Stadtgrün,-neu: Wachstum und nachhaltige Erneuerung teilgenommen. Ein weiteres Planungstreffen zur Konzeptentwicklung Webbasierter Jugendbeteiligung mit einem ein Vertreter von PROFORMA Kassel, Web-Design, Herr Herz von foundation 5+ Landschaftsarchitekten, Förderprogramm-Management, der Fachbereichsleitung des Fachbereichs Kinder, Jugend, Soziales und Integration und dem Team der Stadtjugendpflege ist für den 02. Juli 2020 terminiert.

a) Projektorientierte, mobile und digitale Jugendbeteiligung

Die Stadtjugendpflege informierte in der Sitzung des Ausschusses Kinder, Jugend, Soziales und Integration vom 02.09.2020 zum Sachstand der projektorientierten, mobilen und digitalen Jugendbeteiligung in Verbindung mit den Projekten des Programms „Nachhaltige Entwicklung“ (ehem. „Zukunft Stadtgrün“).

In einem ersten Testlauf hat sich herauskristallisiert, dass das zuvor favorisierte digitale Beteiligungsprogramm in Teilen nicht den Ansprüchen der Stadtjugendpflege, in Bezug auf Einfachheit (multiple choice), entspricht.

Deshalb wurde ein weiteres Treffen mit dem Programmmanagement (foundation 5+) und Proforma webdesign für den 03.09.2020 terminiert. Dabei wurden nochmals verschiedene Möglichkeiten (Tools, Apps, Plug-Ins) zur Diskussion gestellt und mit den Erfahrungen des "Webseitenchecks" die Vor- und Nachteile und die Konsequenzen diskutiert. Dieses war erforderlich, bevor man in der Folge als Format nun ein Umfrage Pug-In favorisiert.

Dafür soll nun als nächste Schritte der Kostenrahmen ermittelt und mit dem Fördermittelgeber die Fördermöglichkeit abgeklärt werden.

Zeitliche Perspektive:

Anfang November: Vorstellung des Beteiligungsformates in den politischen Gremien

Ende November: Erster projektbezogener Beteiligungsevent

b) Beteiligung Jugendlicher an der Aufwertung des Naherholungsgebiets „Efwiesen“

Im Ausschuss Kinder Jugend und Integration vom 02.09.2020 wurde unter Tagesordnungspunkt 4. Vitalisierung der Efwiesen, hier: Jugend beteiligen, Vorstellung der Vorschläge der Jugendlichen - aktueller Sachstand,

zum Thema beraten und über den aktuellen Sachstand berichtet.

Die Stadtjugendpflege hat in einem Vorgespräch mit Mitarbeitern des Starhilfe ABV über eine weitere, die Efwiesen betreffende, Jugendbeteiligung gesprochen. Denkbar wäre demnach eine Kooperation, bei der Jugendliche im Rahmen ihrer Maßnahme bei der Starhilfe in die praktische Umsetzung von Projekten im Sinne des Konzeptes eingebunden werden könnten. Selbstverständlich soll zudem eine Beteiligung weiterer Jugendlicher für eine solche Aktion möglich sein und wird angestrebt.

Der Ausschuss Kinder, Jugend, Soziales stellt hierzu fest, dass dieses eine nachhaltige Beteiligungsmöglichkeit sein könne, man müsse aber hierbei beachten, welche Projektmaßnahme sich dafür eignen (z.B. Anlegen einer legalen Graffitifläche).

(Vgl. Niederschrift der 25. Sitzung des Ausschusses für Kinder, Jugend, Soziales und Integration vom 02. September 2020)

Zukunft Stadtgrün,-neu: Wachstum und nachhaltige Erneuerung, Projektorientierte, mobile und digitale Jugendbeteiligung,

Ein Angebot der Firma Proforma Webdesign zur Erstellung eines Umfrage Plug-Ins liegt vor.

Ein diesbezüglicher Änderungsantrag/Einzelantrag ist an den Fördergeldgeber im September gestellt worden, da zunächst von der Verwendung von frei verfügbaren, freien Beteiligungstools ausgegangen wurde.

Nach Genehmigung durch den Fördermittelgeber könnte die Website beauftragt und erstellt werden.

Die Genehmigung des Einzelantrags/Änderungsantrags durch den Fördermittelgeber steht noch aus.

Am 25.11.2020 musste nach Rücksprache mit dem Ordnungsamt und dem Gesundheitsamt die Planung und Umsetzung eines ersten Beteiligungsevents in Verbindung mit der Eröffnung des EKZ Drehscheibe verworfen werden.

Daher wurde der Start des Beteiligungsverfahrens in Abstimmung mit dem Programmmanagement auf den Anfang des Jahres 2021 verschoben. Das Beteiligungsverfahren soll, Corona bedingt, zunächst auch ausschließlich digital, web-basiert durchgeführt werden.

Eine erste Version der Webseite wurde dementsprechend durch die Fa. Proforma Kassel im November zur Beratung und Korrektur vorgestellt und bei Video Konferenzen der Akteure überarbeitet. Hierzu hat die Stadtjugendpflege die Umfrage zur Ertüchtigung des Stadtparks „Alter Friedhof“ inhaltlich, als Multiple-Choice Fragen erstellt und diese wurden anschließend in die Website eingepflegt.

Das Programm-Management (foundation 5+), Frau Pankratz, welche bauamtsseitig das Förderprogramm betreut, und die Stadtjugendpflege haben dabei das weitere Vorgehen abgestimmt:

**Zur zeitlichen Perspektive** hat das Programm-Management Rücksprache mit den Planern des Stadtparks gehalten. Dementsprechend habe man noch Zeit, die Vorplanungen sollen im Frühjahr abgeschlossen werden, bis dahin sollte auch die Umfrage durchgeführt sein. Im Sommer könnte dann im Rahmen der Entwurfsplanungen noch mal eine Umfrage zu konkreteren Planungsinhalten starten.

Der erste Umfragezeitraum soll nun in KW 9-12 (März 2021) sein.

Die Webseite soll dafür in Print, den digitalen Medien und auf Plakaten mit entsprechendem QR-Code beworben und zur Teilnahme an der Online Befragung auffordern.

Entsprechendes Werbematerial wird derzeit erarbeitet.

Eine weitere Videokonferenz wurde für KW 6 oder 7 vereinbart.

Ein ausführlicherer Sachstandsbericht wurde mit der Einladung zur 28. Sitzung des Ausschusses für Kinder, Jugend, Soziales und Integration vom 03.02.2021 verschickt.